

AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE  
DEL MARE ADRIATICO SETTENTRIONALE  
PORTI DI VENEZIA E CHIOGGIA

Venezia  
190/STAFF/SG

Numero e data di protocollo contenuto nel messaggio di Posta Elettronica Certificata e nel file Segnatura.xml

La Presidenza  
apv.presidenza@port.venice.it  
tel.: 0415334239-4226

Autorità di sistema portuale  
del Mare Adriatico settentrionale –  
Porti di Venezia e Chioggia  
Santa Marta, Fabbricato 13  
30123 Venezia  
T +39 041 533 4111  
F +39 041 533 4254  
CP 91 Venezia 12  
30121 Venezia  
P.IVA e CF 00184980274

apv@port.venice.it  
www.port.venice.it

PEC  
autoritaportuale.veneziam@legalmail.it

Certificata  
ISO 14001:2004 - ISO 9001:2008



A mezzo PEC

[protocollo.generale@pec.regione.veneto.it](mailto:protocollo.generale@pec.regione.veneto.it)

Spettabile

**REGIONE DEL VENETO**

Alla cortese attenzione

Ill.mo Presidente

**LUCA ZAIA**

**Oggetto: Terminal Autostrade del Mare (Fusina): procedura di riequilibrio del Piano Economico Finanziario.**

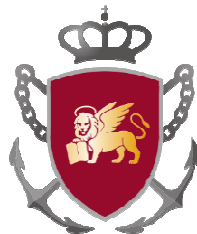
Ill.mo Presidente,

con riguardo alla posizione in oggetto specificata, faccio seguito alla mia precedente comunicazione del 21 gennaio u.s. (che allego per pronta visione *sub doc. 1*) trasmettendole – ad integrazione della documentazione già a Sua disposizione – i pareri (docc. 2 e 3) recentemente resi all’Autorità di Sistema Portuale dalla Prof.ssa Veronica Vecchi e dalla Prof.ssa Avv. Velia Leone, esperte in materia di *Project Financing* e, più in generale, di Partenariato pubblico-privato.

Detti pareri, richiesti dall’AdSPMAS su precisa richiesta dei membri del Comitato di Gestione, hanno confermato la legittimità e sostenibilità dell’operazione di riequilibrio del Piano Economico Finanziario di Venice Ro-Port Mos, sia dal punto di vista giuridico che da quello economico-finanziario. Ciò in piena analogia con quanto già evidenziato anche dal DIPE e dall’Avvocatura di Stato nei pareri a suo tempo resi e già con Lei condivisi.

Nello specifico, la Prof.ssa Vecchi ha così concluso la propria analisi economico-finanziaria: «(...) **ritengo che la rinegoziazione del Contratto finalizzata a ‘mettere in sicurezza’ da un punto di vista economico e finanziario il**





AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE  
DEL MARE ADRIATICO SETTENTRIONALE  
PORTI DI VENEZIA E CHIOGGIA

*progetto e ad allocare correttamente i rischi al Concessionario **sia una azione doverosa e a tutela dell'interesse generale del porto di Venezia (...)**».*

Analogamente, la conclusione a cui ha condotto l'analisi giuridica condotta dall'Avv. Velia Leone, esperta in materia di P.P.P., è così riassunta nel parere del 10 luglio 2019:

*«(...) **la modifica della Convenzione** - e, dunque, l'attuazione dell'Accordo di Revisione, con le segnalate integrazioni - **appare necessaria - nell'interesse dell'AdSPMAS - al fine di approntare i necessari correttivi all'attuale assetto contrattuale, tali da conferire maggiori garanzie di sostenibilità economico-finanziaria, da un lato, e da mitigare l'esposizione dell'AdSPMAS a rischi incalcolabili, dall'altro.***

*In particolare, l'unica alternativa all'Accordo di Revisione sarebbe la risoluzione (o revoca) della Convenzione. In caso di revoca per motivi di pubblico interesse, o di recesso del Concessionario per mancanza di riequilibrio, l'AdSPMAS si troverebbe esposta al pagamento degli importi di cui all'art. 31 della Convenzione, con l'ulteriore conseguenza della sospensione dell'operatività del Terminal, con connessa perdita dell'avviamento, della probabile perdita dei Contributi UE, nonché della necessità di affidare con nuova gara il completamento dei lavori e l'erogazione dei relativi servizi portuali. Tale soluzione appare, al momento, dannosa per la stessa AdSPMAS, fermo restando che la modifica della Convenzione nel senso previsto dall'Accordo di Revisione non esclude la possibile sostituzione soggettiva dei componenti del Concessionario, ove ciò sia necessario al fine di tutelarne la solidità economica.*

*Di converso, mediante l'Accordo di Revisione e, conseguentemente, la sottoscrizione di un nuovo atto aggiuntivo, l'AdSPMAS potrà assicurarsi il comple-*

Autorità di sistema portuale  
del Mare Adriatico settentrionale –  
Porti di Venezia e Chioggia  
Santa Marta, Fabbricato 13  
30123 Venezia  
T +39 041 533 4111  
F +39 041 533 4254  
CP 91 Venezia 12  
30121 Venezia  
P.IVA e CF 00184980274

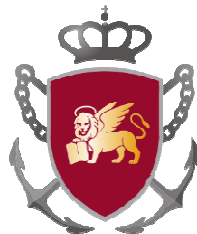
apv@port.venice.it  
www.port.venice.it

PEC  
autoritaportuale.veneziamail@legalmail.it

Certificata



**PORTO DI VENEZIA**  
DOVE LA TERRA GIRA INTORNO AL MARE



**AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE  
DEL MARE ADRIATICO SETTENTRIONALE  
PORTI DI VENEZIA E CHIOGGIA**

*tamento delle opere portuali relative alla Piattaforma Logistica e garantire un'adeguata manutenzione contrattuale, espungendo le clausole da cui derivano rischi sbilanciati in capo al Concedente».*

Quanto sopra riassunto mette in evidenza non solo la legittimità della pendente procedura di riequilibrio, ma anche e soprattutto la necessità di addivenire quanto prima alla sua definizione, in quanto atto essenziale al fine di evitare gravi ripercussioni sull'erario dello Stato.

Infatti, come evidenziato dalla Prof.ssa Avv. Velia Leone, l'eventuale risoluzione (o revoca) del contratto in essere con Venice Ro-Port Mos esporrebbe inevitabilmente l'Autorità di Sistema ai seguenti rischi:

- risarcimento del danno emergente, pari al valore delle opere ad oggi realizzate (circa 78 milioni di €, cifra confermata dalla recente *Due Diligence* tecnica condotta dallo studio GP Engineering, già in Suo possesso);
- risarcimento del danno da lucro cessante, la cui grandezza – seppur variabile in considerazione del valore delle opere realizzate, delle ottimistiche previsioni di traffico navi a base del vigente PEF (PEF 2012) e del tasso di attualizzazione applicabile – ammonterebbe in ogni caso a svariate decine di milioni di Euro;
- perdita del canone demaniale che, quantificato sulla base del vigente PEF, ammonta ad oltre 40 milioni di €.
- perdita dei contributi europei stanziati (ed in gran parte erogati), per un importo complessivo pari ad € 7.929.500;
- inattività del terminal e sviamento dei traffici;
- mancata valorizzazione di un vasto compendio demaniale;

**Autorità di sistema portuale  
del Mare Adriatico settentrionale –  
Porti di Venezia e Chioggia**

Santa Marta, Fabbricato 13  
30123 Venezia  
T +39 041 533 4111  
F +39 041 533 4254  
CP 91 Venezia 12  
30121 Venezia  
P.IVA e CF 00184980274

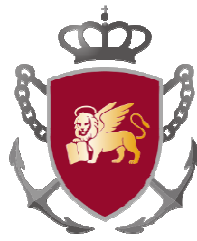
apv@port.venice.it  
www.port.venice.it

PEC  
autoritaportuale.venezia@legalmail.it

Certificata



**PORTO DI VENEZIA**  
DOVE LA TERRA GIRA INTORNO AL MARE



**AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE  
DEL MARE ADRIATICO SETTENTRIONALE  
PORTI DI VENEZIA E CHIOGGIA**

- mancato completamento di un'opera strategica di interesse nazionale.

\*\*\*

Per tutto quanto sopra rappresentato, sono cortesemente a rinnovar-  
Le la mia richiesta di supportare l'Autorità di Sistema Portuale, per quanto in  
Suo potere, al fine di garantire il buon esito dell'operazione di riequilibrio in  
oggetto specificata e, al contempo, assicurare il perseguimento del superiore  
interesse pubblico, anche evitando l'esposizione a gravi danni economici per  
l'erario dello Stato.

A disposizione per ogni eventuale necessità e chiarimento, La ringrazio  
anticipatamente per l'attenzione che vorrà gentilmente prestare alle mie pa-  
role.

Con ossequio.

All.: c.s.

Il Presidente  
Dott. Pino Musolino

Il presente documento costituisce una  
riproduzione integra e fedele dell'originale  
informatico, sottoscritto con firma digitale

**Autorità di sistema portuale  
del Mare Adriatico settentrionale –  
Porti di Venezia e Chioggia**  
Santa Marta, Fabbricato 13  
30123 Venezia  
T +39 041 533 4111  
F +39 041 533 4254  
CP 91 Venezia 12  
30121 Venezia  
P.IVA e CF 00184980274

apv@port.venice.it  
www.port.venice.it

PEC  
autoritaportuale.venezias@legalmail.it

Certificata



**PORTO DI VENEZIA**  
DOVE LA TERRA GIRA INTORNO AL MARE